

## Lisa 11

## ÕIEND

## Laekunud ettepanekud ja vastuväited ühinemislepingu kohta

Karula valla, Taheva valla, Tõlliste valla, Valga linna ning Öru valla ühinemislepingu ja lepingu lisade avalik väljapanek on korraldatud perioodil 10. - 30. oktoober 2016. Ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaeg oli 31. oktoober 2016. Kokku laekus 40 ettepanekut ja vastuväidet, mida menetles ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjon 14. novembril 2016.

LAEKUNUD MUUDATUSETTEPANEKUD					
Nr	Saandumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus	Põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
1.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 5.3. Kõik ühinenud omavalitsused teevad aasta 2017 aruanded ja bilansid iseseisvalt – raamatupidamislik ühinemine toimub seisuga 01.01.2018 kus kõik varad, nõuded, kohustused koondatakse bilansiliste andmete alusel üheks uue valla algbilansiks ja sealt algab uus ühine periood.	Kõik pearaamatupidajad peavad kuni aruande valmimiseni jätkama veel tööd senisel kohal ja kindlustama aruande nõuetekohase tegemise kuni auditeerimiseni.	Võtta arvesse. Sõnastada punkt 5.3. järgnevalt: „Lepinguosaliste kõik õigused, kohustused, asjaajamise dokumendid, omandis olevad varad ja hallatavad asutused lähevad Vallale üle <b>1. jaanuaril 2018.</b> “
2.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 5.5. Esmajärjekorras koostatakse 2018. aasta eelarve projekt, mis tuleb uuele volikogule üle anda 01.12.2017	Esmajärjekorras ei ole võimalik (rahandusministeeriumi seisukoht) koostada eelarvestrateegiat.	Võtta arvesse. Sõnastada punkt 5.5. teine lause järgnevalt: „Oluliste dokumentide ettevalmistamisega alustatakse ettevalmistusperioodil, esmajärjekorras koostatakse ühise arengukava ja <b>2018. aasta</b> eelarve projekt.“
3.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 6.12. jäi komisjonis liikmetele ebaselgeks – oleme teadlikud koosolekutel seletatuga, aga lihtsalt punkti lugedes ei ole arusaadav.		Võtta arvesse. Sõnastada punkt 6.12. esimene lause järgnevalt: „Ühinenud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust oma endises töövaldkonnas juhul, kui Valla ametiasutuste struktuurist ei tulene teisiti.“
4.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 8.2.2. Ei ole mõistlik täpset aastat välja tuua. Punkt võiks olla üldsõnaline – liigutakse ühinemise suunas, aga kindlasti jäävad piirkondlikud eripärad alles ja seetõttu ei pruugi olla mõistlik näiteks väikese lasteaia kasvataja ja suure lasteaia kasvataja palka ühtlustada kuna töö iseloom ja koormus ei ole sama.		Võtta osaliselt arvesse. Sõnastada punkt 8.2.2. järgnevalt: „Lasteaias osalemise tasu, toiduraha ja lasteaedade personali palgamäärad ja puhkused ühtlustatakse aastaks <b>2020.</b> “
5.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 8.5.3. koosseis on kolmekordistunud, mis meie seisukohalt ei ole mõistlik.	Maapiirkondades ei ole täiskohaga töötajale töökoormust ja eelarvele on see ebamõistlik täiendav koormus.	Võtta osaliselt arvesse. Sõnastada punkt 8.5.3. esimene lause järgnevalt: „Iga lepinguosalise territooriumil on vähemalt üks täiskoormusega noorsootöötaja <b>ametikoht</b> ning Valla keskuses vähemalt kolm täiskoormusega noorsootöötaja <b>ametikohta.</b> “
6.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 8.6.5. siin peaks jääma võimalus, et täpsed summad kehtestab uus volikogu, kes võtab komisjoni ettepanekut soovituslikuna.	Meeldiv oleks aluseks võtta sotsiaalkomisjoni poolt pakutud toetuste arvvaartusi, aga arvestama peab ka eelarve võimalustega.	Mitte arvestada.
7.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punktid 8.6.7, 8.6.8, 8.6.9 ja 8.6.10 Kuna ühinemine toimub peale uue volikogu valimist, aga 2017 toimetavad kõik ühinevad omavalitsused oma eelarvega ja enda poolt kehtestatud toetustega, siis ei ole võimalik näiteks novembris – detsembris võtta aluseks teistel omavalitsustel Valgas kehtivaid määrasid.	Ka seadusandlus ütleb, et kuni uute määrade kehtestamiseni uues volikogus, kehtivad kõikidel vanad määrad.	Võtta osaliselt arvesse. Sõnastada punktide 8.6.7., 8.6.8., 8.6.9, ja 8.6.10. algus järgnevalt: „Alates 2018. aastast...“
8.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 8.7.6. Punkt ei ole mõistetav – tekitab elanike seas liiga suuri ootusi, samas senini ei ole seda omavalitsustes finantseeritud – puudub rahaline kate (täiendav kulu eelarvele, mille suurus ei ole meie jaoks teada).		Võtta arvesse. Võtta ühinemislepingust maha punkt 8.7.6., kuna abivajajatele tagatakse teenus sotsiaaltranspordi kaudu.

Nr	Saandumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus	Põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
9.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 9.1. Selguse huvides võiks selle ümber sõnastada: „Lepinguosaliste linna- ja vallavalitsuse ja nende hallatavate asutuste teenistujad ja töötajad jätkavad teenistust või tööd oma endises valdkonnas.		<i>Võtta arvesse.</i> Sõnastada punkt 9.1. esimene pool järgnevalt: „Lepinguosaliste linna- ja vallavalitsuse ametiasutuste ja nende hallatavate asutuste teenistujad ja töötajad jätkavad teenistust või tööd oma endises valdkonnas...“
10.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Punkt 9.5. Hüvitise määramisel teenistujatele võiks ära märkida, nii nagu on seaduses märgitud vallavanematele (linnapeadele) ja volikogu esimeestele, et aluseks võetakse viimase 2 aasta keskmine töötasu antud ametikohal – see välistaks viimase aasta palgatõusu mõju.	Hüvitise maksmise punkt on olnud kahtluse all, aga Valga linna põhimääruses on see sees – järelikult ei ole see ebaseaduslik.	<i>Võtta arvesse.</i> Sõnastada punkt 9.5. järgnevalt: „Punktis 9.4. nimetatud juhtudel makstakse teenistujale lisaks seadusejärgsele koondamishüvitisele <b>täiendavat hüvitist koondamisele eelnenud kahe aasta vastava teenistuja kuu keskmise ametipalga või töötasu kolmekordses ulatuses</b> “.
11.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Lisa 3. Tabelid võiksid olla tehtud selliselt, et arvestaksid laekumisele tulevate rahavoogudega ja jaotatud aastate lõikes. Kui investeringuid tehakse ette, enne raha laekumist, on vaja näidata katteallikad (kas laen vm) ja laekuvast toetusest tasutakse laenu.	2017. a detsembris laekub $75\ 000 \times 4 + 200\ 000 \times 1 = 500\ 000$ eurot; 2018 I poolaastal $150\ 000 \times 4 + 400\ 000 \times 1 = 1\ 000\ 000$ eurot; 2019 I kvartal laekub $75\ 000 \times 4 + 200\ 000 \times 1 + 500\ 000 = 1\ 000\ 000$ eurot. Omavalitsused peavad tegema investeringud 2017. aasta. 11 kuu jooksul oma rahadega.	<i>Võtta arvesse.</i> Lisada lisa 3 sissejuhatavasse osasse lause: „Investeeringute tegemisel arvestatakse ühinemistoetuse laekumiste proportsioone: $\frac{1}{5}$ 2017. aastal; $\frac{2}{5}$ 2018. aastal; $\frac{2}{5}$ 2019. aastal.“
12.	25.10.2016 e-post	Ühinemis-läbirääkimiste rahandus-komisjon	Lisa 5. Kuupäevad selles tabelis tunduvad ebareaalsed olema. Valla eelarvestrateegia tegemine aga lausa võimatu tähtajaga 01.06.2017. Uue valla eelarvestrateegia tegemisega alustatakse peale esimese eelarve vastuvõtmist 2018 I kvartalis ja see peab olema vastu võetud 15. oktoober 2018. Eelarvestrateegia peab sisaldama kehtestatava aasta (2018) reaalseid eelarvenäitajaid – neid aga 2017 pole veel olemas.	Vastavalt rahandusministeeriumi soovitusel tegid kõik omavalitsused (v.a. Tõlliste, kuna soovitusel tegemise ajaks oli nende eelarvestrateegia juba menetletud) 2016. aastal eelarvestrateegia eelolevaks 5 aastaks, kuna 2017 vana moodi tegemisel tuleks see vastu võtta enne valimisi, aga uut teha veel ei saa. 2017. aastal tehakse uue valla eelarve projekt (hiljemalt 01.12.2017 peab see minema uuele volikogule menetlemiseks).	<i>Võtta arvesse.</i> Muuta lisa 5 Valla eelarvestrateegia eelnõu koostamise tähtajaks 1. juuni 2018.
13.	27.10.2016 e-post	E. Schasmin	8.10.2. Kõik raamatukogud paigutatakse võimalusel omavalitsusele kuuluvatele pindadele, viiakse ühtse juhtimise alla <u>Valga Keskraamatukogu haruraamatukogudena</u> ning töömahtu arvesse võttes ühtlustatakse töötajate palgamäärad.	Raamatukoguteenuse korraldamine ühe omavalitsuse piires oleks lihtsam ja paindlikum, kui tegemist oleks ühe raamatukogu ja selle harukogudega. Seetõttu, palume kaaluda lepingu teksti muutmist. Senine ühinemispraktika toetab seda arvamust. Näiteks Põlva Keskraamatukogul on peale Põlva valla moodustamist 5 harukogu. Kui tegemist on harukogudega, siis lause teine pool “luuakse omavalitsust hõlmav ühtne süsteem raamatukogude raamatute ja teavikute vahetamiseks” on liigne.	<i>Võtta arvesse.</i> Sõnastada punkt 8.10.2 järgnevalt: „Kõik raamatukogud paigutatakse võimalusel omavalitsusele kuuluvatele pindadele, viiakse ühtse juhtimise alla <b>Valga Keskraamatukogu harukogudena</b> ning töömahtu arvesse võttes ühtlustatakse töötajate palgamäärad.“
14.	27.10.2016 e-post	E. Schasmin	8.10.3. Kohaliku omavalitsuse üksuse eelarvest toetatakse raamatute ja perioodika soetamist <u>ning luuakse omavalitsust hõlmav ühtne süsteem raamatukogude raamatute ja teavikute vahetamiseks.</u>		<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemisleping on nõnda sõnastatud selguse mõttes.
15.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Raamatukogud säilivad allasutustena koos oma eelarvega. Raamatukogu eelarve ei vähene võrreldes eelmisel perioodil kehtivaga, pigem suureneb. On tagatud, et raamatukogudes säilib olemasolev perioodika valik ning tellitavate teavikute hulk ei vähene.	Oma eelarve seab kindlad raamid, mille najal on töötajal hea kogu aasta vältel oma töid ja tegemisi planeerida. Kuna raamatud ja perioodika muutuvad aasta aastalt kallimaks, siis peab olema tagatud, et perioodika valik ja teavikute hulk ei kahaneks.	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemisläbirääkimiste käigus on kokku lepitud raamatukogude viimine ühtse juhtimise alla.
16.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Ühinenud omavalitsuses säilib raamatukogu juhataja ametikoht. Sellega on tagatud praeguste raamatukogu juhatajate väärikas positsioon edaspidi.	Raamatukogu juhatajad töötavad maapiirkondades enamasti üksik – nad peavad tegelema kõigi valdkondadega ise. Maaraamatukogu juhataja peab olema väga mitmekesiste oskustega inimene.	<i>Mitte arvestada.</i> Raamatukogude töökorraldus ning töötajate ametinimetused on ühinemislepingu kontekstis liiga detailsed.
17.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Raamatukogutöötaja palgamäära kehtestamisel arvestatakse omandatud erialast haridust ja täiendkoolitust.	Haritud töötaja viib edasi kogu valdkonda, toob uuendusi ja muudatusi. Hariduse arvestamine palgamääras motiveerib töötajat end täiendama ja end valdkonnas pädevana hoidma.	<i>Mitte arvestada.</i> Töötajate palgamäärade kehtestamise põhimõtete väljatöötamise alused on ühinemislepingu kontekstis liiga detailsed.

Nr	Saabumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus	Põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
18.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Raamatukogu juhataja on kaasatud eelarve koostamisse.	Raamatukogu juhtaja oskab kõige objektiivsemalt hinnata kohaliku piirkonna raamatukogu vajadusi.	<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Teisiti polegi planeeritud, kuid selle välja toomine ühinemislepingus oleks liiga detailne.
19.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Raamatukogu juhataja otsustab ja valib eelarve piires tellitavad teavikud ja perioodika.	Kohalik raamatukogu juhataja teab ja tunneb kohaliku piirkonna lugejate ja kasutajate vajadusi ja eelistusi ning selleks, et raamatukogu kasutajate hulk ei väheneks, tuleb neile pakkuda nende eelistustele vastavat perioodikat ja teavikuid.	<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Teisiti polegi planeeritud, kuid selle välja toomine ühinemislepingus oleks liiga detailne.
20.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Kaasata raamatukogusid puudutava peatüki täpsustamiseks lepingus kõigi ühinevate valdade raamatukogude esindajad (kutsuda kokku vastav koosolek) ning täpsustada raamatukogude positsiooni ja struktuuri uues ühinenud omavalitsuses.	Ühinemislepingus on kajastatud raamatukogusid puudutav informatsioon väga pealiskaudselt ning samuti ei kajastu vastava komisjoni protokollides, et raamatukogusid puudutavad asjaolud on põhjalikult läbi arutatud. Näib, et maakonna raamatukogutöötajaid ei ole kaasatud. Leiame, et antud teemal peaksid saama kaasa rääkida kõigi ühinevate omavalitsuste raamatukogude juhatajad. Ühinemislepingusse tuleks lisada punktid tulenevalt nende ettepanekutest.	<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Raamatukogude tulevast töökorraldust hakatakse ette valmistama 2017. aastal ning seejuures kaasatakse kõigi ühinevate omavalitsuste raamatukogude esindajaid.
21.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Lisada punktile 8.3.1 - Lüllemäe Põhikool jätkab 9-klassilisena ja ilma liitklassideta.	Hariduse kvaliteedi säilimiseks on oluline hoiduda liitklassidest. Maapiirkonnas on oluline, et laps saaks omandada põhihariduse kodu lähedal.	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemisläbirääkimiste käigus on otsustatud ning lepingus sätestatud, et kooliastmete säilimine ja liitklasside loomine ning vajalikkus sõltub õpilaste arvust.
22.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Täpsustada punkti 8.4.4. Maapiirkondades tegutsevad huviringid jätkavad tegutsemist kohapeal ning lisaks luuakse võimalus koonduda Valga Kultuuri- ja Huvialakeskusesse.	Huviharidus peab olema jätkuvalt kättesaadav kodu lähedal.	<i>Võtta arvesse.</i> Sõnastada punkt 8.4.4. järgnevalt: „Noortega tegelevatele huviringidele, mis tegutsevad maapiirkonnas, luuakse võimalus <b>tegutseda</b> Valga Kultuuri- ja Huvialakeskuse <b>struktuuris</b> .“
23.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Täpsustada punkti 8.4.5 Maapiirkondades säilib täiskasvanute huvitegevus.	On oluline, et ka täiskasvanute huvitegevus maapiirkonnas säiliks.	<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Ühinemisläbirääkimiste käigus ongi nii mõeldud. Detailsemalt pole siinkohal mõtet ühinemislepingut sõnastada.
24.	31.10.2016 e-post	K. Kutsar	Palun lisada ühinemislepingu punkti 8.13.1 - loetelusse kergliiklusteed.		<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Sõnastada punkti 8.13.1. algus järgnevalt: „Kohalike teede ja tänavate ( <b>sh jalg- ja jalgrattateede</b> ) hoolduse.“
25.	31.10.2016 e-post	M. Vanags	Lisada ühinemislepingu punktile 6.13 lisa. Uude loodavasse Vallavalitsuse koosseisu kuulub igast endisest omavalitsusest vähemalt 1 liige.		<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Vallavalitsuse koosseisu moodustamine on koalitsioonilepingu, mitte ühinemislepingu küsimus. Lisada punkti 6.8. juurde järgmine lause: „Teeninduskeskuste juhtidel on õigus osaleda sõnaõigusega kõigil vallavalitsuse istungitel.“

Investeeringutega seotud ettepanekud					
Nr	Saandumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus	Põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
26.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Sõnastada paremini lahti punkt 10.3.	Antud lauset võib mitmeti mõista. Kui näiteks mõnda investeeringuprojekti on plaanis ehitada osaliselt projektide toel, kuid vastavat fondi ei leita või taotlust ei rahuldata, kas siis jäetakse kogu projekt ellu viimata või lõpetamata?	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemisläbirääkimiste käigus ongi nii otsustatud.
27.	31.10.2016 e-post	Karula vallavolikogu haridus- ja kultuurikomisjon	Täpsustada ühinemistoetuse Karula osa selgitust - Karula vallamaja ümberehitamine multifunktsionaalseks keskuseks (teeninduskeskus, raamatukogu, noortekeskus jne) - lisada juurde sulgudesse Karula hooldemaja laiendus).	Planeeritava multifunktsionaalse keskuse üks olulisemaid funktsioone on hooldemaja laiendus.	<i>Võtta arvesse.</i> Sõnastada Karula valla osa ühinemistoetuse jagunemisest järgmiselt: „Karula vallamaja ümberehitamine multifunktsionaalseks keskuseks (teeninduskeskus, raamatukogu, noortekeskus, <b>hooldemaja laiendus</b> ).“
28.	31.10.2016 e-post	A. Illak	Teen ettepaneku täiendavalt analüüsida ja koos reaalsete hinnapakumistega tuua välja <u>ühinemistoetuse ühisosa kasutamise ning selle otstarbekuse</u> . Käesoleval juhul on esmapilgul ilmselgelt liiga palju otsustatud kulutada punktides 1 ja 2 toodud kulutustele ning sama küsimus võib tekkida ka teiste ühisosa kasutamise tekkinud kuluridade osas.	Teenuskeskustes jääb töötama ligikaudu 15 inimest ning jääb arusaamatuks 100 000 euro kulutamine nende IT-lahenduse ning uue kodulehe tarbeks. Sellised prognoositavad kulud ei saa mitte mingil juhul tugineda „kõhutundel“ ja vajavad sisukat analüüsi ning vastavaid pakumisi. Sarnase paralleeli võib tõmmata ka mõningate teiste punktide osas, millele palun juhtkomisjonil veelkord tähelepanu pöörata. Kuigi ühinemislepingu näol ei ole tegemist uue volikogu jaoks siduva dokumendiga võib seda võtta siiski piisava sisendi ning abivahendina otsuste tegemisel ja see saab olema aluseks paljudele suurtele investeeringutele. Uuel volikogul on raske selgitada, juhul kui nad on teostanud piisava analüüsi, miks nad on läinud vastuollu lepingus kirjutatuga ning sellise olukorra vältimiseks on hädavajalik, et juhtkomisjon ning praegused volikogud teevad piisavalt põhjendatud ning analüüsitud otsuseid.	<i>Võtta osaliselt arvesse.</i> Lisa 3 sissejuhatavasse teksti lisada täpsustav lause järgmiselt: „Juhul kui ühinemistoetuse ühisosast kulutused on väiksemas, suunatakse järele jäänud vahendid võrdselt iga lepinguosalise territooriumile.“
29.	27.10.2016 e-post	R. Allik	Muuta lisa 3 punkti 19. ja kasutada 240 000.- eurot kergliiklustee (Tsirguliina alevist Laatre alevini) rajamisel omafinantseeringu katteks või kergliiklustee ehitamiseks vajamineva laenu tagasimakse osana.	Erinevalt Tsirguliina tänavate rekonstrueerimisest on kergliiklustee rajamine kajastatud Tõlliste valla arengukavas ja seega on ühinemistoetuse kasutamine kergliiklustee rajamise osaliseks finantseeringuks põhjendatud. Kergliiklustee ühendaks kaht asulat, millest tulenevalt saaksid seda aktiivselt kasutama hakata nii Tsirguliina kui Laatre elanikud ja teised spordilembesed kodanikud. Käesolevat ettepanekut on asunud toetama 242 isikut, kelle toetusallkirjad on kogutud lühikese aja jooksul.	<i>Mitte arvestada.</i> Tõlliste vallavolikogu otsustas teisiti.
30.	31.10.2016 e-post	A. Illak	Käesolevaga teen ettepaneku „Karula valla, Taheva valla, Tõlliste valla, Öru valla Ja Valga linna ühinemislepingu projekt“ punkti 10.2 alusel kehtestatud ning lisa 3. toodud loetelu puhul võtta antud loetelu sisu, planeeritavate investeeringute näol, arutlusele Tõlliste vallavolikogus ning otsustada, vastavalt oma pädevusele, esitatud projektis olevate investeeringute sobivuse ning võimaliku muutmise üle.	Suurusjärgus 300 000 eurot investeeringute tegemine on Tõlliste valla eelarvest ligikaudu 20 protsenti ning jääb kindlasti üheks suurimaks investeeringuks viimase paarikümne aasta jooksul. Sellises mahus investeeringu puhul on oluline, et arvestataks elanike soove ning huve ja lähtuvalt antud investeeringu mahust on eeldatav, et otsustamine jääb selgelt volikogu ainupädevusse ning see põhineb eelnevalt kehtestatud arengukavadel, eelarvestrateegiatel ning piisaval analüüsil, nii mõjude kui majanduslikust aspektist. Volikogu ei ole hetkeseisuga piisavalt panustanud antud küsimuse arutamisse ning sellised algatused, kus olulised otsused on tehtud ilma mingi vastava analüüsi ega aruteluta, ei suuda järgida valla ega selle elanike ning tulevase ühisvalla huve. Eelneva toetuseks on võimalik toetuda Tõlliste vallavolikogu istungite protokollides sisalduvale ja faktile, et lepingu sisulist arutamist ega investeeringute osas otsustamist ei ole toimunud. Antud punktide sisustamine, lisa 3, on võimalik erinevatel viisidel ning kui volikogu ei ole jõudnud kompromissile või üksmeelele (häätetustulemuse näol) on üks võimalik variant jätta ka raha kasutamine lahtiseks ja sätestada see tuginedes vaid ühinemislepingu punktis 10.2 toodud alustele ja otsustada tulevikus kasvõi rahvahääletuse näol erinevate variantide vahel valides või volikogus enamuse selgel otsusel. Eelnev sisukas lahendus aitab kindlasti kaasa ka üksmeele saavutamisel ühinemisotsuse tegemise käigus.	<i>Mitte arvestada.</i> Tõlliste vallavolikogu otsustas teisiti.

Struktuuriga seotud ettepanekud					
Nr	Saandumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus	Põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
31.	31.10.2016 e-post	A. Vaigre	Loodava suure omavalitsusüksuse haldusterritooriumil asuvate parkide, kalmistute ja muude haljastute kõrghaljastuse seisukorra hindamiseks ja asjatundlikuks hooldamiseks kaaluda haljastusspetsialisti kõrvale arboristi ametikoha loomist.	Arboristi kutsetunnistusega spetsialist korraldab avalikus ruumis puuhooldustöid istutusest raieni/töötab välitingimustes, langetab iseseisvalt oma tööga seotud otsuseid. See võimaldab korraldada puuhooldustöid operatiivselt ning vähendada oluliselt sisseostetava teenuse mahtu.	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemislepingu lisas 4 välja toodud juhtimisstruktuur on uuele volikogule soovituslik ning seetõttu menetleb struktuuriga seotud muudatusettepanekuid uus volikogu.
32.	25.10.2016 e-post	Ühinemis- läbirääkimiste rahandus- komisjon	Struktuur. Palume struktuuris korrastada rahandusüksuse koosseis, mis peaks kindlasti sisaldama juhataja, pearaamatupidaja, vanemspetsialisti ja raamatupidajate ametikohti.	Ka tänases Valga linna struktuuris on see nii – sellises suures süsteemis on pearaamatupidajale vaja kõrvale kõrgema kvalifikatsiooniga teenustajat ja see võiks struktuuris, mis sest et uuele volikogule soovituslikuna, sisalduda.	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemislepingu lisas 4 välja toodud juhtimisstruktuur on uuele volikogule soovituslik ning seetõttu menetleb struktuuriga seotud muudatusettepanekuid uus volikogu.
33.	19.10.2016 e-post	M. Post	Kantselei alla nähakse ette luua uues struktuuris välissuhete- ja turundusspetsialisti ametikoht. Arenguameti alla nähakse ette luua kogukonna- ja koostööprojektide spetsialisti ametikoht. <u>Teen ettepaneku nimetada ümber välissuhete ja turundusspetsialist koht välissuhete ja välisprojektide spetsialisti ametikohaks kantselei alluvuses, nii nagu see ka on Tartu Linnavalitsuses. Jätta arenguameti alluvusse kogukonna- ja koostööprojektide spetsialisti ametikoht.</u>	Välissuhete ametniku töökoormus on minu kogemuse järgi maksimaalselt 0,1 kohta. Ma ei näe, et välissuhtluse koormus ühinenud omavalitsuses suureneks, kuna suurem osa külastusi toimub projektide raames ning see on juba välisprojektide spetsialisti tööülesanne. Turundusspetsialisti töö kattub suuremas osas avalike suhete spetsialisti tööga (omavalitsuse ja projektide väljundite reklaamimine sotsiaalmee dias, raadios, linnalehes). Analüüsid järgmise 4-6 aasta suuremaid välisprojekte, siis on neid olemasolevalt juba 4-7 (ettevalmistamisel nr 8). Brownfields. Suure tõenäosusega saab olema 7-8 elluviidavat projekti. Lisaks need projektid mis tulevad järgnevate aastate jooksul lisaks. Vähemalt 80% nendest välisprojektide töömahust hõlmab igapäevast koostööd kantseleist juristi, hankespetsialisti, avalike suhete, välissuhete- ja turundusspetsialistiga. Ühe ametniku maksimaalseks koormuseks saabki olla 2-3 suuremat projekti samal ajal. Kogukonna- ja koostööprojektide spetsialisti töökoormus läheb liiga suureks, kui ka välisprojektid jäävad antud spetsialisti valdkonda. Peab arvestama, et järgnevatel aastatel on ka riigi tasandil projektide avatud taotlusvoore tulemas (nendel aastatel on kõige aktiivsem aeg EL toetuste programmeerimis- perioodist) ning kogukonna projekte on kindlasti hulgem (KOP, Leader, PRIA, EAS jne), kuna uue omavalitsuse piirkond on suur.	<i>Mitte arvestada.</i> Ühinemislepingu lisas 4 välja toodud juhtimisstruktuur on uuele volikogule soovituslik (lepingu punkt 6.11) ning seetõttu menetleb struktuuriga seotud muudatusettepanekuid uus volikogu. Samuti on lepingu punktis 6.11 sätestatud, et vallavolikogule jäetakse võimalus teha ühinemislepingu kehtimise perioodil juhtimisstruktuuris täiendavaid muudatusi vastavalt eelarvelistele võimalustele ja vajadustele.

Ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse nimega seotud ettepanekud				
Nr	Saabumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus ja põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
34.	28.10.2016 e-post	I. Gräzin	Kuidas ka ei ühineta ega lahutata, Valgamaa on endistviisi Eesti ääremaa. Tänapäevaks tehtud Valga linn ja maakond on kunstlikult tekitatud moodustised, millel puudub regionaalne ühtsus ja perspektiiv. Samas kui omaaegne korraldus: ühtne linn ja maakond (Valga kreis) olid edukalt arenenud üle poole-tuhande aasta ja aidanud kujundada kogu Liivimaa jõuka ja kuulsusrikka ajaloo. Senine ajalugu, mille lõpetas I MS, on esile toonud, et ühendlinn Valga ja Valga kreis on olnud multinatsioonalsed, ühttehtavad kogukonnad, kus keelgi pole olnud takistuseks. Pakkudes välja varianti: <u>taastada Valga kreis</u> (s.t. praeguse Valgamaa vallad, kes seda soovivad pluss Valka novads) näen selles eeskätt sajandivanusel traditsioonil rajanevat uut tüüpi ühendust EL sees. Kuna oleme lätlastega koos EL-is, NATO-s, eurosoonis, Schengeni viisaruumis, siis sisulisi takistusi ei ole. Vaatamata sellele, et tegemist on innovatiivse ja arengut soodustava ettepanekuga (kas mitte meie omavalitsuslik "Nokia"? :), ei saa seda hakata samm-sammult edasi viima enne, kui rahvas ise on vabalt otsustanud, et Valga kreisi tahetakse. Kui jah, siis ülejäänud on kõik tehtav.	<i>Mitte arvestada.</i> Arvestades seniseid ühinemisläbirääkimisi ning riiklikku haldusreformi ajakava on selle ettepaneku rakendamiseks hetkel liiga hilja.
35.	28.10.2016 e-post	Valga lasteaed Pääsuke hoolekogu	Valga Lasteaed Pääsuke hoolekogu leiab, et uus ühinenud omavalitsus (Valga+Õru+Karula+Taheva+Tõlliste) peaks kandma nime Valga linn. Linnavalitsus, mitte vald. Nimi Valga vald ei näita tegelikku olukorda ja mõjub eksitavalt. Hoolekogu ettepanek: Uus KOV kannaks nimetust Valga linnavalitsus, Valga linn.	<i>Mitte arvestada.</i> Vt selgitust punkt 37 alt.
36.	27.10.2016	Valga linna aukodanikud	Soovime Teid tänada põhjaliku töö eest ühinemisläbirääkimiste läbi viimise eest. Tunnustame Teie põhjalikku tööd ühinemisläbirääkimiste juhtimisel. Pöördume Teie poole ettepanekuga muuta ühinemislepingu punkti 4.3 ja sellest tulenevalt teisi seotud punkte järgmiselt: „Uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Valga linn (lepingus edaspidi Linn).“ Valga linna aukodanikena tunneme, et sellest võidaksime kõik. Omavalitsusüksuse muutumisest linnast vallast kaotab Valga linn olulise osa oma identiteedist ning tähtsusest kodanike, eestimaalaste ja välismaalaste jaoks. Leiame, et Valga linna liiginimetusega peaks säilima „linn“ kuivõrd Valga linn on muuhulgas tunnustatud rahvusvaheline partner mitmetele projektidele ja üritustele ning on olnud ja on tulevikus linnaline asula, mistõttu vähendab liiginimetus „vald“ omavalitsusüksuse tähtsust ja olulisust siseriiklikul ja rahvusvahelisel tasandil. Usume, et uue omavalitsusüksuse liiginimetus „linn“ tooks oluliselt suuremat kasu tervele ühinenud omavalitsusele kui liiginimetuse „vald“ kasutamine. Liiginimetus „linn“ tähendab oma olemuselt juba olulisemat, suuremat ja tähtsamat asulat kui vald. Liiginimetuse „vald“ kasutamisel kaotab Valga linn olulise osa oma tähtsusest, kuid liiginimetuse „linn“ kasutamisel on oodatav kasu ja võit oluliselt suurem kui liiginimetuse „vald“ kaotamisel. Soovime, et linn kui liiginimetus säiliks ühinenud omavalitsuse nimes. Leiame, et olukorras, kus Eesti kaardil on linnasid jäämas vähemaks, on oluline, et oleksime nende kõrval nii Eesti-sisesel kui ka rahvusvahelisel tasandil konkurentsivõimelisemad. Mõistame samuti vallaelanike seisukohti ning tänaste valdade territooriumitele jääb võimalus soovi korral moodustada linnaosad ning linnaosakogud. Loodame, et ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjon kaalub ettepanekut tõsiselt ning langetab suurema ja võimsama Valga linna praegustele ja tulevastele elanikele mõeldes parima otsuse.	<i>Mitte arvestada.</i> Vt selgitust punkt 37 alt.

Nr	Saabumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus ja põhjendus	Juhtkomisjoni otsus
37.	28.10.2016 e-post	S. Otsmaa	<p>Käesolevaga teen ettepaneku muuta ühinemislepingu projekti punkti number 4.3 ja sellest tulenevaid teisi lepingupunkte järgmiselt: "Uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Valga linn (lepingus edaspidi Linn)."</p> <p>Eesti keele seletav sõnaraamat selgitab sõna „linn“ tähendust kui "suur[t] oma halduse ja juriidiliste õigustega /.../ ala, mis on ümbruskonna majandus- ja kultuurielu keskus ning kus inimesed ei elatu põllumajandusest." Ühinev omavalitsusüksus saab olema kindlasti ümbruskonna majandus- ja kultuurielu keskus ning ühinedes ei domineeri piirkonna majanduses põllumajandusettevõtted. Linna nime säilitamine haldusüksuse nimes ning selle tõlgetes on lisaks kohalike elanike identiteedi säilitamisele oluline ka haldusüksuse rahvusvahelistumisel, sest sõna „vald“ tähendus võrreldes sõnaga „linn“ on oluliselt haldusüksuse tähtsust ja olulisust vähendava mõjuga.</p> <p>Rahvusvahelises plaanis on linna-liidet (city, town) kandev haldusüksus oluliselt tähtsam partner kui valla-liidet (parish, municipality, community) kandev haldusüksus. Kuigi sellist erisust ei tehta rahastusprojektide mõistes ega teiste koostööprojektide mõistes, kannavad sõna „vald“ tõlked endas kuvandit ning mõjutavad otsustajaid ja partnereid alateadlikult. Briti kultuuriteadlane Stuart Hall selgitas 1973. aastal kuidas sõnumeid võetakse vastu lähtuvalt vastuvõtja (kultuurilisest) taustast, mitte saatja soovidest. See tähendab seda, et kuigi „Valga vald“ võib olla hea nimi eesti keeles, siis meie rahvusvahelised partnerid tõlgendavad sõna „municipality“ või „parish“ lähtuvalt oma kontekstist ning nende kahe sõna kontekst nende jaoks on oluliselt kehvema mainega kui „town“ või „city“. Oxfordi inglise keele seletav sõnaraamat selgitab, et briti inglise keeles mõistetakse sõna "parish" all kui väikseimat omavalitsusüksuse tasandit, mis esineb vaid maapiirkonnas. Sõna "municipality" seevastu küll tähtsust vähendavat tähendust endas ei kanna kui välja arvata seletuses viide kui (linna)osale või piirkonnale, mida nimetatakse municipalityks. Sõna "town" tähistab endas arendatud ja arenenud piirkonda, mis on tervikuna suurem kui küla ja väiksem kui linn („city“). Seega saab öelda, et rahvusvahelised partnerid (sh ka turistid) lähtuvad inglise keelsetest definitsioonidest konteksti loomisel, mis ilmselgelt muudavad Valga piirkonda nende mõtetest vähemtähtsamaks kui me tegelikult oleme ning nutikas oleks proovida näida suurem, tähtsam ja olulisem kui tegelikkus võib-olla on.</p> <p>Paula Sjöblomi, Ulla Hakala ja Satu-Päivi Kantola poolt publitseeritud teadusartiklis 2014. aastal selgitati, et keele ülesanne on luua tähendusi ning on oluline vahe kas nimi konstrueeritakse (nt „Valga vald“) või kasutatakse varasemat (nt „Valga linn), sest lisanditel (linn, vald, küla) on omadus tekitada paralleele teiste sarnasega liigitustega, mis tähendab seda, et jätkates linnana seostatakse tulevast omavalitsust pigem teiste linnadega ning luues valla, seostatakse seda pigem teiste valdadega.</p> <p>Linnana jätkamine võimaldab jätkata ka seniste turismi- ja turundustegevustega, sest täiesti uue omavalitsuse loomine nõuab aega selleks, et kinnistuda ja jõuda inimesteni, kuid seevastu jätkates linnana on võimalik ühendada kõik ühinevad omavalitsused ühe katuse – brändi – alla ning maksimeerida piirkonna turismitulu. Muutes nime muutub ka piirkonna kuvand inimeste teadvuses hägusemaks ning kuivõrd nime muutjaid on pärast reformi rohkem kui vaid Valga piirkond, siis on igati mõistlik jätkata sama nimega, sest uute sihtkoha brändidega omavalitsusi tekib liiga palju ning turistini on seetõttu raskem jõuda.</p> <p>Juhul kui ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjon eelneva ettepaneku tagasi lükkab, siis teen ettepaneku panna nimi rahvahääletusele ühes ringkonnas. Lähtudes samast soomlaste teadusartiklist selgus, et viie-palli skaalal hinnatakse omavalitsuse nime olulisust 4,16 punkti. Samas nimemuutus ärritab 67% inimesi, kusjuures mida nooremad olid vastajad, seda vähem nimemuutus neid ärritab. Tulemuste jaoks küsitleti Soomes erinevatest ühinenud omavalitsustest elanike arvamusi ühinemise teemadel. Seega on nimi üsna oluline ka kohalike elanike jaoks ning tuleb kaaluda ka rahvaküsitluse korraldamist.</p> <p>Loodan, et kaalute ettepanekuid ning lähtute otsuste tegemisel objektiivsetest teadmistest ja hinnangutest. Kutsun komisjoni liikmeid üles ka võimalusel tutvuma minu sihtkoha turunduse ja brändingu teemalise magistritööga, mis selgitab põhjalikumalt Stuart Halli seisukohti ning koha-põhist turundust. See on leitav Tartu Ülikooli digiarhiivist.</p>	<p><i>Mitte arvestada.</i></p> <p>Ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjonis toimunud arutelu ja hääletuse tulemusel otsustati, et uue kohaliku omavalitsuse üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Valga vald.</p> <p>Muudatusettepanekuid nr 36 – 38 toetas vaid Valga linnapea Kalev Härk.</p>

VASTUVÄITED				
Nr	Saabumise kuupäev	Esitaja	Ettepaneku sõnastus ja põhjendus	Juhtkomisjoni tagasiside
38.	17.10.2016 e-post	E. Tagamets	<p>Tõenäolise tulevase Valga valla elanikuna tutvusin ühinemislepingu lisaks oleva investeringute kavaga. Olen arvamisel, et KOV veebilehele planeeritud 100 000 eurot ei ole mitte kuidagi mõistlik kulutus. Ühele omavalitsusele rätsepatööna tellitud infosüsteem hakkab moraalselt vananema juba enne valmimist ning vajab edaspidi pidevalt suuri lisakulutusi (turvaparandused, ühildumine uute operatsioonisüsteemide ja brauseritega jne). KOVTP+KOV MEN (kokku 57€ kuus), Delta jts süsteemide (<a href="http://kov.riik.ee/infosusteemid">http://kov.riik.ee/infosusteemid</a>) puhul on tagatud nende pidev arendamine ja see on teenuse hinna sees. Ka muule tarkvarale ja seadmetele planeeritud 118 500 tundub olevat üle paisutatud summa. Arvutid ja internet on ju ametnikel kõigil olemas ja ilmselt on ka Valga linnal dokumendihaldus- ja finantstarkvara olemas. Arusaadav, et süsteemide ühendamine ja info ülekandmine võib tuua kaasa ajutist lisatöö vajadust, aga soovitaks ikka maksimaalse osa ühinemistoetusest kasutada ära väljaspool kabinette, nii, et inimestele sellest midagi igapäevaselt silmanähtavalt positiivset sünniks. Kui väga norida tahaks, siis küsiks veel, miks ühinemisleping on maha kirjutatud Lääne-Harju valla pealt ja kas sellise mahakirjutamise puhul osapooled on ikka igasse lausesse sisuliselt süveneda suutnud (nt Saue linna puhul on arusaadav, mida mõeldakse, kui räägitakse selle tugevusest "linna- ja looduslähedase elukeskkonnana", aga Valga linna puhul jääb see linnaläheduse väide natuke kummaliseks). Soovin ühinejatele kainet talupojamõistust raha lugemisel ja jagamisel!</p>	<p><i>Võetud teadmiseks.</i> Täpsed summad investeringute tegemiseks selguvad täiendavalt hangete käigus. Lepingu lisa 3 sissejuhatavasse teksti lisatakse järgmine lause: „Juhul kui ühinemistoetuse ühisosast kulutused on väiksemas, suunatakse järele jäänud vahendid võrdselt iga lepinguosalise territooriumile.“</p>
39.	31.10.2016	K. Kurg	<p>Mõttetu. Ettearvamatud tagajärjed, maaelu veelgi suurem häving. Rahvaga mitteamustamine. Politsei ja tuletõrje hävitamine on ammu juba üle mõistuse. Internetti ei saa kõik kasutada. Arstiabi kättesaadavus on ka hädine. Tugev riik toimib tugeva majandamise ja sisejulgeoleku najal. Las need reformitajad omal nahal enne katsetavad kuskil kolmas järele. Rahvas jookseb minema, lõpuks pole enam kedagi reformida. Soovime iseseisvat riiki mitte USA tallalakkujad olla.</p>	<p><i>Võetud teadmiseks.</i></p>
40.	12.10.2016 e-post	A. Rebane	<p>Lugesin Valgamaalast liitumislepingut. Hämmingut tekitas, kuidas raha kulutatakse. Pean kordama oma kunagi volikogus öeldud sõnu - kesk asulasse pandud pirn ei paista Uniküllal, Priipallu. Mina ukse pealt näen kuma. See on siis ainus, mis Öru rahvas ühinemisest saab. Ülejäänud pistab suur Peeter pintslisse - Tartu tänav. Öru rahvale hädavajalik. Valla inimesed, valla teed aga ei midagi. Pole viitsinud vahepeal mõttetu asjaga nagu Öru vald tegeleda, aga siin paistavad ilmsed korruptsiooni või karjäärivallavanemate omakasu kõrvad. Soe koht lubatud ehk auväärsele.</p>	<p><i>Võetud teadmiseks.</i></p>